


HAUTS-DE-FRANCE



Les investissements de Bâtiment et de Travaux Publics des collectivités territoriales

 **Réalisations 2024**

 **Prévisions budgétaires 2025**

SOMMAIRE

01 L'essentiel des dépenses p.4

02 Bâtiment :
Dépenses 2024, prévisions
budgétaires 2025 et
estimation de travaux p.5

03 Travaux Publics :
Dépenses 2024, prévisions
budgétaires 2025 et
estimation de travaux p.10

04 Méthodologie p.15

Avertissement :

les dépenses de travaux de BTP présentées par catégories de collectivités sont celles uniquement engagées sous leur maîtrise d'ouvrage directe. Elles ne préjugent ainsi pas de l'effort d'équipement des catégories de collectivités, incluant également le montant des subventions d'équipement versées à d'autres entités et d'éventuels fonds de concours.

AVANT-PROPOS

“ Croissance des dépenses de travaux de BTP des collectivités territoriales de +4% dans les Hauts-de-France en 2024 ”

Malgré un contexte économique complexe et un niveau d'inflation engendrant des coûts supplémentaires, les collectivités territoriales sont parvenues à dégager des moyens d'investissement importants en Travaux Publics pour la 3^{ème} année consécutive. Au contraire, les niveaux de dépenses en travaux de Bâtiment sont en recul depuis deux ans dans les Hauts-de-France.

Les dépenses en Bâtiment et de Travaux Publics des collectivités territoriales des Hauts-de-France avoisinent les 3,6 milliards d'euros courants en 2024. Avec une croissance de +4% sur un an, l'année écoulée affiche une continuité et un niveau de dépenses supérieur à la moyenne de longue période (près de 3,3 milliards d'euros en moyenne sur la période 2008-2024). Cette tendance globale à la hausse reste assurée par les investissements en Travaux Publics.

“ Nouveau repli des investissements en travaux de BTP de la Région en 2024 ”

Avec près de 71% de la dépense totale engagée en BTP, le bloc communal reste le principal investisseur dans les Hauts-de-France. En 2024, avec plus de 2,5 milliards d'euros, les communes et les groupements à fiscalité propre gardent un niveau d'investissements élevé, en hausse de +6% sur un an. En parallèle, les dépenses en travaux de BTP des Départements sont en croissance de +5% en 2024, tendance portée par la Somme, l'Oise et le Nord. Les Départements représentent 14% des dépenses des collectivités locales en maîtrise d'ouvrage directe en 2024, contre une moyenne de 18% avant 2017.

Après 3 ans d'augmentation, les investissements des syndicats reculent de -4% en 2024. Les dépenses des syndicats en travaux de Bâtiment ont fortement régressé en 2024, ne représentant plus que 10% des dépenses totales de BTP des syndicats (contre 22% en 2023).

Quant aux dépenses de la région, représentant 5% en maîtrise d'ouvrage directe, elles sont en repli pour la 2^{ème} année : -5% en 2024 et -19% en 2023.

“ Des prévisions budgétaires en légère augmentation en 2025 ”

En dépit des contraintes budgétaires (programme de stabilité 2024-2027), de la baisse des crédits du « fonds vert », de la chute des DTMO (impact fort sur les conseils départementaux), les dépenses prévisionnelles des collectivités territoriales laissent anticiper une légère hausse des investissements en travaux de BTP dans la région en 2025. Ainsi, les budgets primitifs (prévisions budgétaires au 31 mai 2023) affichent une augmentation de +2,5% par rapport à l'année 2024 : une croissance de +7,6% pour les travaux de Bâtiment, mais un recul de -2,1% pour les Travaux Publics.

Avertissement :

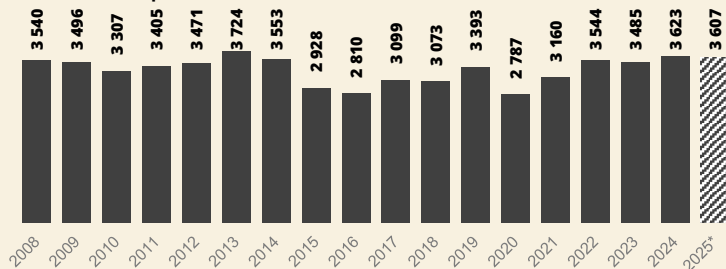
les dépenses de travaux de BTP présentées par catégories de collectivités sont celles uniquement engagées sous leur maîtrise d'ouvrage directe. Elles ne préjugent ainsi pas de l'effort d'équipement des catégories de collectivités, incluant également le montant des subventions d'équipement versées à d'autres entités et d'éventuels fonds de concours.

Source : données comptables transmises par la Direction des Finances Publiques (du Ministère de l'Economie et des Finances) . Cf. méthodologie p 15

L'ESSENTIEL DES DÉPENSES DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES

Dépenses de travaux BTP

Montant des dépenses de travaux réalisés



Unité : M€ courants TTC

- 0,4%

(estimation*)

ÉVOLUTION DÉPENSES 2025-2024

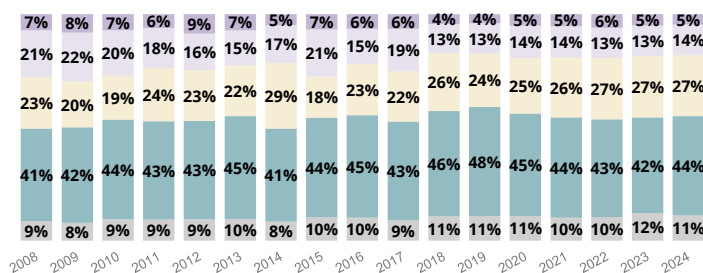
+ 3,9%

ÉVOLUTION DÉPENSES 2024-2023

* estimation de travaux 2025 calculée à partir des taux de réalisation 2009-2024

...Par type de collectivités

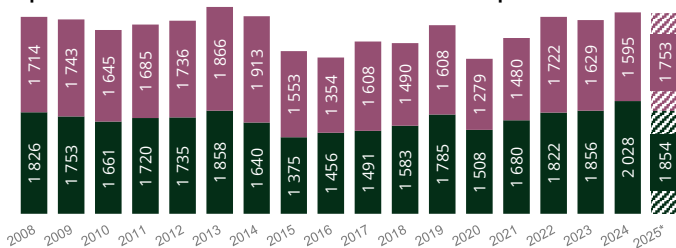
Répartition des dépenses directes de BTP par type de collectivités



Unité : % du montant total des travaux

...Par secteur

Répartition et montant des travaux réalisés de BTP par secteur



Unité : M€ courants TTC

Évolution dépenses 2025-2024 (estimation)

Évolution dépenses 2024-2023

bâtiment

+ 9,9%

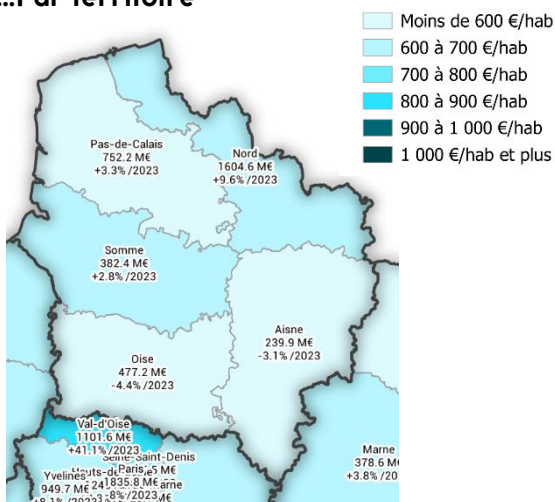
- 2,1%

travaux publics

- 8,6%

+ 9,3%




...Par territoire



Montant des dépenses réalisées de travaux de BTP par département en 2024
Unité : M€ courants TTC

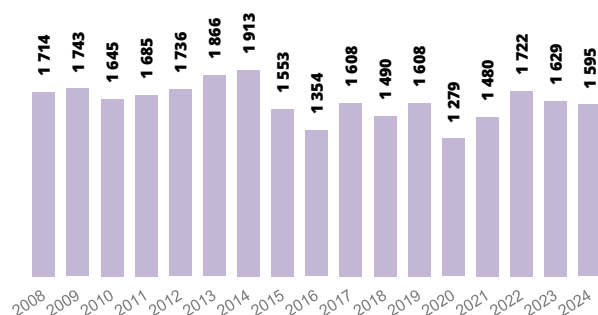
* Le montant des dépenses du Conseil Régional s'ajoute aux dépenses par département

BÂTIMENT

-  Dépenses réalisées 2024
-  Prévisions budgétaires 2025
-  Taux de réalisation avancé

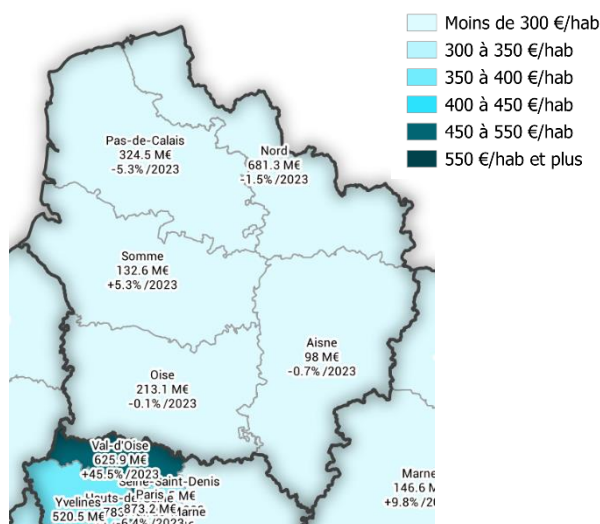
... Selon les années

Montant des travaux réalisés de Bâtiment



Unité : M€ courants TTC

... Selon les territoires



* Le montant des dépenses du Conseil Régional s'ajoute aux dépenses par département

... Selon les collectivités

Bâtiment en 2024 (en M€ TTC) / Evol. 1 an

Région	Nb collectivités	Hauts-de-France	
Région	1	145	- 7,2%
Départements	5	223	- 0,9%
Communauté Urbaine & Métropole	3	66	
Communautés d'agglomération	24	160	
Communautés de communes	63	81	- 2,5%
Syndicat d'agglomération nouvelle	-	-	
Communes de 50 000 habitants et plus	9	159	
Communes de 10 000 à 49 999 habitants	93	312	
Communes de 3 500 à 9 999 habitants	219	202	+ 4,8%
Communes de moins de 3 500 habitants	3 467	203	
SIVU	608	11	n.s.
SIVOM	225	30	
Ensemble des collectivités		1 595	- 2,1%

Dépenses en région en 2024 :

➡ 1 595 M€ TTC

➡ 267 €/hab

MOYENNE FRANCE ENTIÈRE : 367 €/hab

➡ - 2,1%

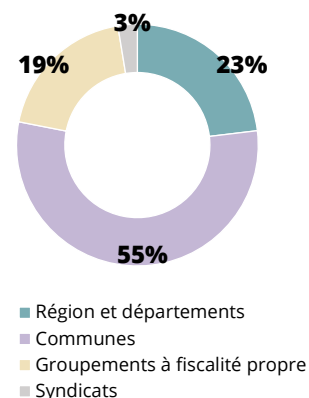
ÉVOLUTION 2024-2023

Les dépenses de Bâtiment des collectivités territoriales dans les Hauts-de-France s'élèvent à près de 1,6 milliards d'euros en 2024. Les collectivités affichent un repli de leurs investissements en travaux de Bâtiment pour la deuxième année consécutive (-2% par rapport à 2023).

Dans un contexte encore inflationniste (effet prix) et de baisse globale de l'épargne des collectivités, les dépenses de Bâtiment se sont rétractées pour la majorité des départements. Elles se sont contractées plus nettement dans le Pas-de-Calais (-5%) par rapport à 2023. La Somme est le seul département à afficher une hausse de ses investissements en Bâtiment (+5%), portée par les dépenses du département et du bloc communal.

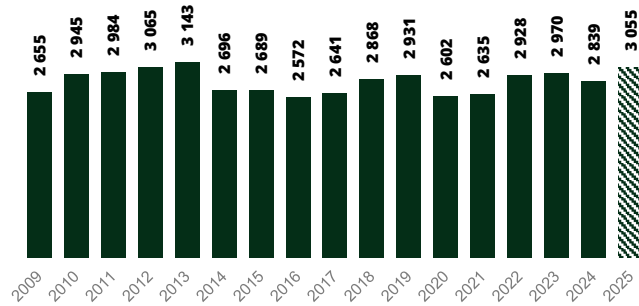
Les communes, premiers maîtres d'ouvrage, totalisant près de 55% de la commande publique Bâtiment, ont augmenté leurs investissements de près de +5% par rapport à 2023. Seules les communes de moins de 3 500 habitants ont réduit leurs dépenses (-16%).

Les investissements des départements du Nord et du Pas-de-Calais se sont rétractés en 2023, tandis que parallèlement les départements du sud de la région ont investi davantage en travaux de Bâtiment.



... Selon les années

Prévisions budgétaires de travaux de Bâtiment



Unité : M€ courants TTC

Prévisions budgétaires 2025 :

3 055 M€ TTC

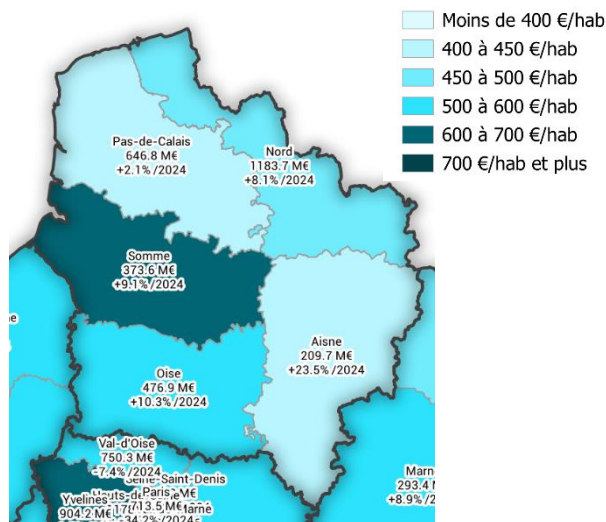
511 €/hab

MOYENNE FRANCE ENTIÈRE : 622 €/hab

+ 7,6%

ÉVOLUTION 2025-2024

... Selon les territoires



* Le montant des dépenses du Conseil Régional s'ajoute aux dépenses par département

Le montant des dépenses prévisionnelles de Bâtiment (arrêté au 31 mai) s'établit à 3 milliards d'euros pour l'année 2025. Le niveau des investissements augmente par rapport aux dernières années et est en hausse de +8% par rapport à 2024.

Les prévisions budgétaires des collectivités territoriales départementales en travaux de Bâtiment sont en progression dans tous les départements.

En 2025, seuls les syndicats envisagent de réaliser des investissements inférieurs à ceux de 2024, en recul de -9%. En revanche, les prévisions budgétaires du bloc communal (communes et groupements à fiscalité propre) affichent une croissance de +10%.

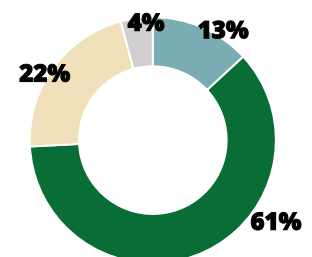
Les syndicats et l'Aisne et du Nord, ainsi que les départements du Nord et du Pas-de-Calais, prévoient une baisse de leurs dépenses prévisionnelles en 2025.

... Selon les collectivités

Bâtiment en 2025 (en M€ TTC) / Evol. 1 an

Région	Nb collectivités	Hauts-de-France	
Région	1	164	=
Départements	5	237	+ 2,5%
Communauté Urbaine & Métropole	3	164	
Communautés d'agglomération	25	263	
Communautés de communes	62	233	+ 8,6%
Syndicat d'agglomération nouvelle	-	-	
Communes de 50 000 habitants et plus	9	254	
Communes de 10 000 à 49 999 habitants	93	585	
Communes de 3 500 à 9 999 habitants	221	433	+ 10,2%
Communes de moins de 3 500 habitants	3 459	592	
SIVU*	607	54	- 9,3%
SIVOM	219	75	
Ensemble des collectivités		3 055	+ 7,6%

* Données partielles

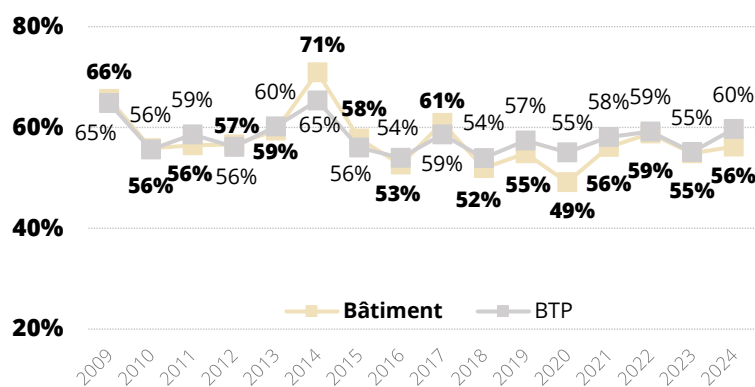


⚠ Ces chiffres correspondent à des prévisions budgétaires. Ils ne constituent pas une estimation du montant des travaux qui seront effectivement réalisés sur l'ensemble de l'année

Pour l'année 2025, les dépenses qui seront effectivement réalisées ont été estimées à partir des taux de réalisation moyen pour chaque catégorie de collectivités et des montants de travaux budgétés au 31 mai 2025.

TAUX DE RÉALISATION
MOYEN 2009-2024

...Selon les années



Le taux de réalisation pour l'année 2024 s'établit à 56% pour l'ensemble des dépenses prévisionnelles de Bâtiment, un point inférieur à la moyenne constatée entre 2009-2024 (57%).

Le taux de réalisation varie selon les catégories de collectivités et leur taille. Ainsi, les communes de moins de 10 000 habitants et les syndicats intercommunaux présentent l'écart le plus important entre les dépenses prévisionnelles et les dépenses réalisées (moins de 50% de réalisation en moyenne).



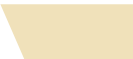
À l’opposé, les départements, la région et les communes de plus de 50 000 habitants affichent un taux de réalisation des dépenses prévisionnelles de Bâtiment d’au moins 75%.

...Selon les collectivités et les territoires

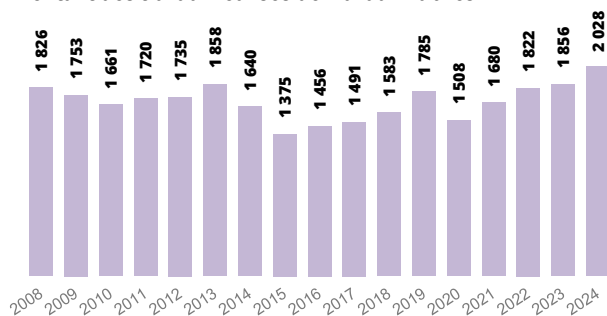
Taux de réalisation des dépenses prévisionnelles de Bâtiment Moyenne 2009-2024

	Hauts-de-France
Région	78%
Départements	88%
Groupe­ments à fiscalité propre	57%
Communes de 50 000 habitants et plus	75%
Communes de 10 000 à 49 999 habitants	59%
Communes de 3 500 à 9 999 habitants	48%
Communes de moins de 3 500 habitants	40%
SIVU	40%
SIVOM	46%
Ensemble des collectivités	57%

TRAVAUX PUBLICS

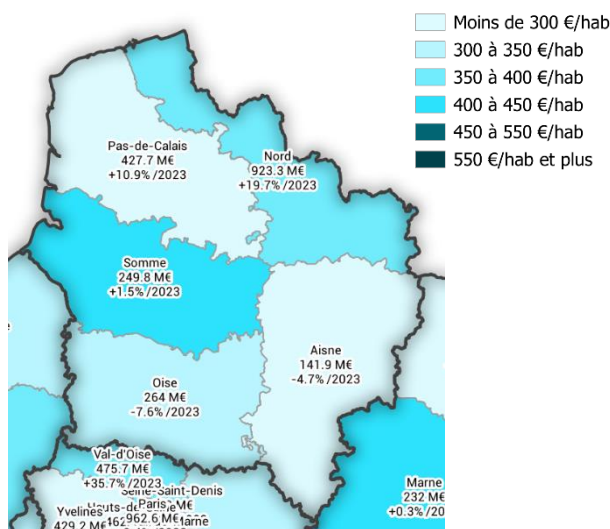
-  Dépenses réalisées 2024
-  Prévisions budgétaires 2025
-  Taux de réalisation avancé

Montant des travaux réalisés de Travaux Publics



Unité : M€ courants TTC

...Selon les territoires



* Le montant des dépenses du Conseil Régional s'ajoute aux dépenses par département

...Selon les collectivités

Travaux Publics en 2024 (en M€ TTC) / Evol. 1 an

	Nb collectivités	Hauts-de-France	
Région	1	21	+ 17,5%
Départements	5	267	+ 9,6%
Communauté Urbaine & Métropole	3	311	
Communautés d'agglomération	24	273	
Communautés de communes	63	84	+ 6,1%
Syndicat d'agglomération nouvelle	-	-	
Communes de 50 000 habitants et plus	9	92	
Communes de 10 000 à 49 999 habitants	93	213	+ 11,2%
Communes de 3 500 à 9 999 habitants	219	166	
Communes de moins de 3 500 habitants	3 467	238	
SIVU	608	54	+ 11,0%
SIVOM	225	311	
Ensemble des collectivités		2 028	+ 9,3%

Dépenses en région en 2024 :

➡ 2 028 M€ TTC

➡ 339 €/hab

MOYENNE FRANCE ENTIÈRE : 391 €/hab

➡ + 9,3%

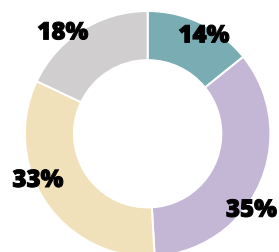
ÉVOLUTION 2024-2023

Malgré le contexte économique encore inflationniste (effet prix) et la rigueur budgétaire imposée par le gouvernement, la majorité des collectivités territoriales départementales ont maintenu un niveau d'investissement en Travaux Publics élevé.

Les dépenses de Travaux Publics des collectivités territoriales dans les Hauts-de-France s'élèvent à plus de 2 milliards d'euros en 2024. Les investissements, en croissance de 9% par rapport à 2023, affichent le niveau le plus élevé de la période 2008-2024.

Les dépenses sont en hausse dans les collectivités des départements du Nord, du Pas-de-Calais et de la Somme. En parallèle, elles se sont contractées dans les deux autres départements : -7,6% dans l'Oise et -4,7% dans l'Aisne.

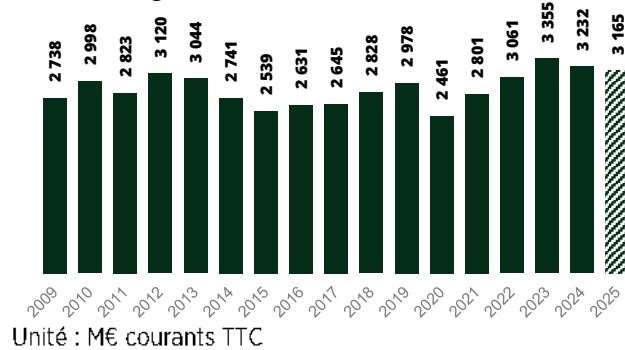
Parmi le bloc communal (totalisant 68% de la commande publique en Travaux Publics), les communautés de communes sont les seules à avoir réduit leurs investissements en 2024 (-29%) dans tous les départements. Par ailleurs, les dépenses des syndicats (eau, assainissement, énergie, etc.) progressent de près de +11% sur un an, tendance portée par les SIVOM du Nord et du Pas-de-Calais.



■ Région et départements
■ Communes
■ Groupements à fiscalité propre
■ Syndicats

... Selon les années

Prévisions budgétaires de travaux de Travaux Publics



Prévisions budgétaires 2025 :

3 165 M€ TTC

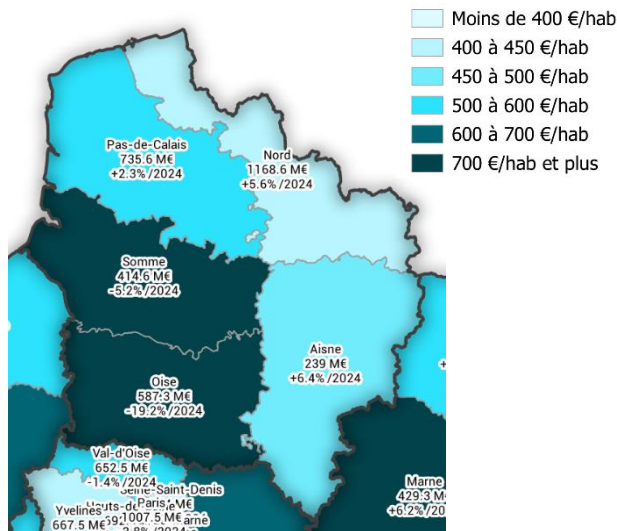
530 €/hab

MOYENNE FRANCE ENTIÈRE : 608 €/hab

- 2,1%

ÉVOLUTION 2025-2024

...Selon les territoires



* Le montant des dépenses du Conseil Régional s'ajoute aux dépenses par département

Le montant des dépenses prévisionnelles en Travaux Publics (arrêté au 31 mai) s'établit à près de 3,2 milliards d'euros en euros courants) pour l'année 2025. Ce niveau d'investissement prévisionnel demeure élevé, mais qui est en retrait de -2% par rapport à 2024.

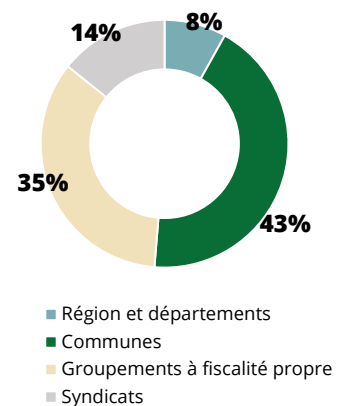
Les dépenses prévisionnelles de Travaux Publics sont en hausse par rapport à l'année dernière dans trois départements : +2% dans le Pas-de-Calais et +6% dans le Nord et dans l'Aisne. Elles sont anticipées en repli dans l'Oise (-19%) et dans la Somme (-5%).

Les prévisions budgétaires sont en recul dans les départements (-14%) et les syndicats (-33%), tendance portée par les collectivités de tous les départements à l'exception de l'Aisne.

...Selon les collectivités

Travaux Publics en 2025 (en M€ TTC) / Evol. 1 an

	Nb collectivités	Hauts-de-France	
Région	1	19	+ 8,2%
Départements	5	237	- 13,8%
Communauté Urbaine & Métropole	3	386	
Communautés d'agglomération	25	489	+ 11,4%
Communautés de communes	62	215	
Syndicat d'agglomération nouvelle	-	-	
Communes de 50 000 habitants et plus	9	127	
Communes de 10 000 à 49 999 habitants	93	355	+ 6,3%
Communes de 3 500 à 9 999 habitants	221	294	
Communes de moins de 3 500 habitants	3 459	591	
SIVU*	607	142	- 33,2%
SIVOM	219	309	
Ensemble des collectivités		3 165	- 2,1%



⚠ Ces chiffres correspondent à des prévisions budgétaires. Ils ne constituent pas une estimation du montant des travaux qui seront effectivement réalisés sur l'ensemble de l'année

...Des dépenses prévisionnelles

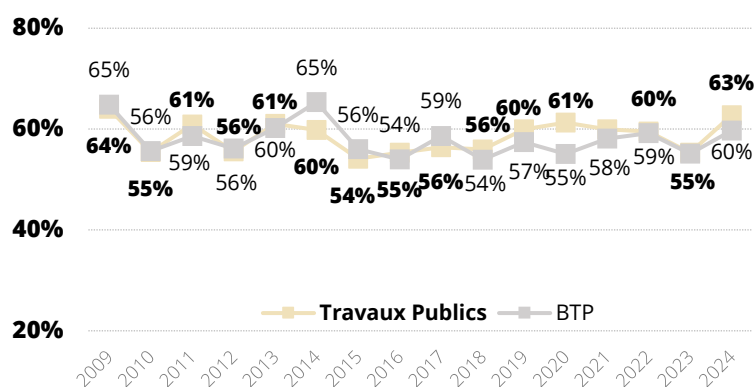
Le taux de réalisation avancé est pour une année N le rapport entre les réalisations au 31 décembre de l'année N et les prévisions budgétaires au 31 mai de cette même année. Ce taux varie significativement selon les catégories de collectivités et dans une moindre mesure les années.

Pour l'année 2025 les dépenses qui seront effectivement réalisées ont été estimées à partir des taux de réalisation moyen pour chaque catégorie de collectivités et des montants de travaux budgétés au 31 mai 2025.

➡ **59%**

**TAUX DE RÉALISATION
MOYEN 2009-2024**

...Selon les années



Le taux de réalisation pour l'année 2024 s'établit à 63% pour l'ensemble des dépenses prévisionnelles de Travaux Publics, 4 points supérieurs à la moyenne constatée entre 2009-2024 (59%).

Les taux de réalisation varient selon les catégories de collectivités et leur taille. Ils peuvent aussi être influencés par le cycle électoral ou par des décalages dans la réalisation des projets.

Ainsi, les syndicats intercommunaux, et de manière générale, les communes de moins de 10 000 habitants présentent l'écart le plus important entre les dépenses prévisionnelles et les dépenses réalisées.

Les départements, la région et les communes de plus de 50 000 habitants affichent des taux de réalisation d'au moins 75%.

...Selon les collectivités et les territoires

Taux de réalisation des dépenses prévisionnelles de Travaux Publics Moyenne 2009-2024

	Hauts-de-France
Région	82%
Départements	90%
Groupements à fiscalité propre	62%
Communes de 50 000 habitants et plus	75%
Communes de 10 000 à 49 999 habitants	62%
Communes de 3 500 à 9 999 habitants	52%
Communes de moins de 3 500 habitants	44%
SIVU	40%
SIVOM	53%
Ensemble des collectivités	59%

MÉTHODOLOGIE



Les données de cette plaquette proviennent des données comptables transmises par la Direction Générale des Finances Publiques (DGFIP) du Ministère de l'Économie et des Finances.

Les dépenses réalisées de bâtiment et de travaux publics sont évaluées à partir des données d'exécution budgétaire. Elles sont calculées à partir de :

- l'ensemble des **budgets principaux et des budgets annexes** (eau, électricité...) des collectivités territoriales ;
- des différents comptes budgétaires relatifs aux dépenses de bâtiment et travaux publics (bâtiments scolaires, aménagements urbains, voiries...).

Lorsque l'intitulé d'un compte n'est pas suffisamment explicite, des coefficients sont appliqués de façon à répartir les dépenses correspondantes entre bâtiment et travaux publics.

Les dépenses prévisionnelles de bâtiment et de travaux publics sont calculées à partir des données des budgets prévisionnels centralisés au 31 mai. Les chiffres correspondants incluent donc non seulement les budgets primitifs mais **aussi toutes les décisions modificatives votées jusqu'en mai**.

Ces prévisions budgétaires ne constituent pas une estimation du montant des travaux qui sera effectivement réalisé. D'autres décisions modificatives peuvent être votées en cours d'année, et surtout la réalisation de certains travaux peut s'étendre sur plusieurs exercices, être reportée ou annulée.

Les dépenses qui seront effectivement réalisées peuvent être simulées à partir des taux de réalisation pour chaque catégorie de collectivités et des montants de travaux budgétés au 31 mai.

Seules les dépenses en maîtrise d'ouvrage directe sont prises en compte. De ce fait, l'effort en faveur de l'activité BTP pour une collectivité donnée est sous-estimé puisque ne sont pas pris en compte les montants des subventions d'équipement versées à d'autres entités (leur prise en compte aurait généré des doubles comptes dans l'estimation globale des montants des dépenses régionales).

Les dépenses par habitant sont calculées grâce aux populations municipales légales en vigueur établies par l'INSEE.

Tous les montants financiers sont exprimés toutes taxes comprises en euros courants.

MÉTHODOLOGIE

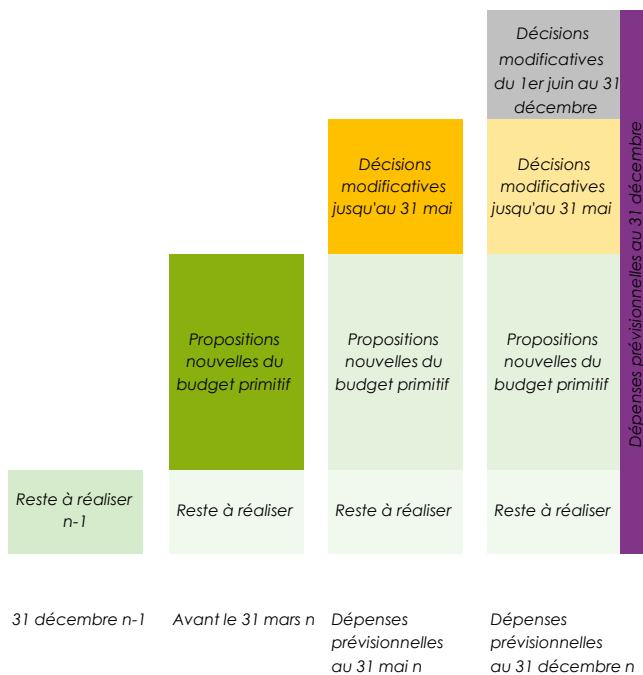
SCHEMA SIMPLIFIE DU FONCTIONNEMENT BUDGETAIRE D'UNE COLLECTIVITE

REALISATIONS N-1

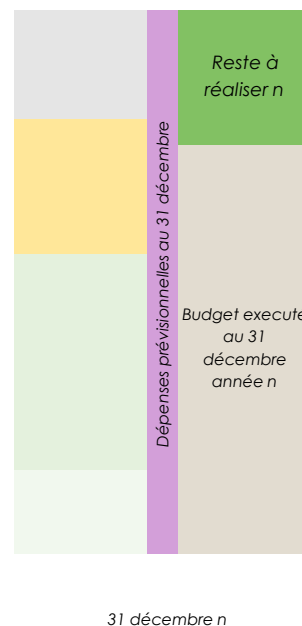


31 décembre n-1

PREVISIONS BUDGETAIRES

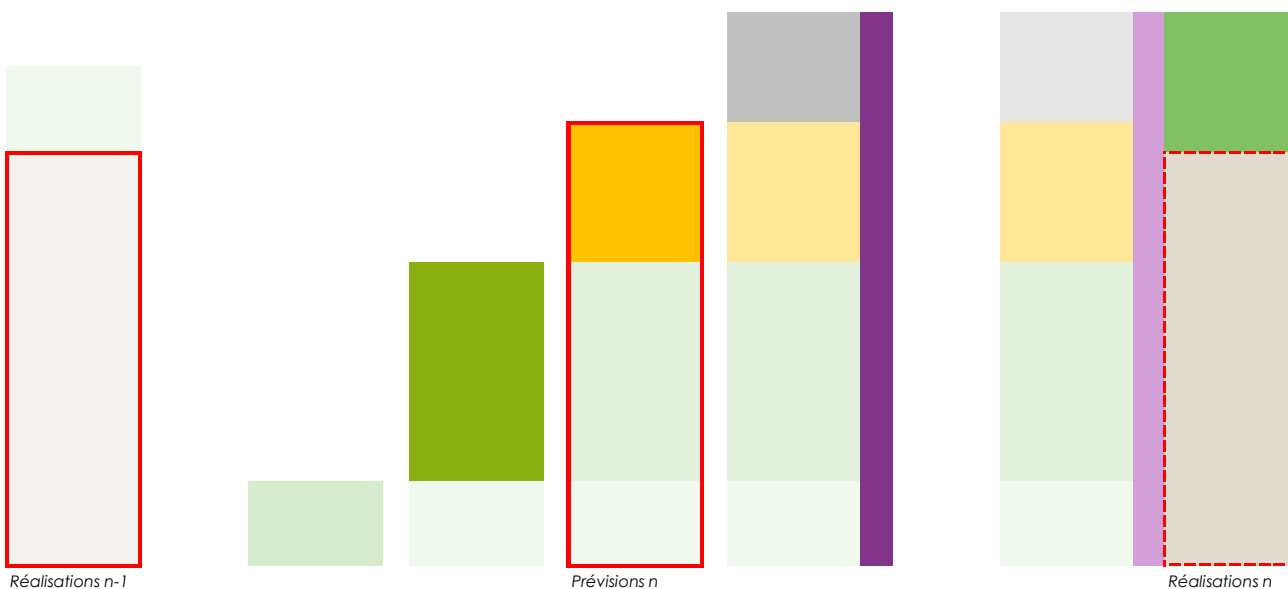


REALISATIONS N



31 décembre n

DONNEES DGFIP EXPLOITEES



CALCUL DU TAUX DE REALISATION AVANCE ET SIMULATION DES TRAVAUX REALISES

Taux moyen = Somme des réalisations année 2009 à Année N-1 / Somme des prévisions au 31 mai de année 2009 à Année N-1

Simulation Année N = Taux * Prévisions au 31 mai année N

Avec le concours des membres de la CERC



Et des membres du GIE Réseau des CERC



CERC Hauts-de-France
Tél. : 03-20-40-53-39 | cerc.hauts-de-france@i-carre.net
Site régional : www.cerc-hautsdefrance.fr
Site national : www.cerc-actu.com

